



Иллюстрации: [Женя Кишмария](#) для ОВД-Инфо

22.07.2021, 13:06 [Вся Россия](#)

СТАТЬИ

ОВД-Инфо и «Мемориал» придумали генератор жалоб в ЕСПЧ. Как он работает?

В середине ноября 2019 года ОВД-Инфо вместе с Правозащитным центром «Мемориал» запустили [генератор жалоб](#) в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ). За это время с помощью сервиса было отправлено более 800 жалоб. Около половины из них уже коммуницированы — по ним с большой вероятностью заявитель получит положительное решение. ОВД-Инфо рассказывает о работе генератора жалоб на примере историй заявителей и комментариев юристов.

Первые жалобы, отправленные через генератор, касались протестов, которые проходили в 2019 году в Москве: марш в поддержку журналиста Ивана Голунова 12 июня и акции за свободные выборы в Мосгордуму, прошедшие в конце июля и начале августа. Тем летом на протестах в Москве **задержали** рекордное количество участников — около трех тысяч человек. В итоге в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) ушли 558 жалоб.

Основная часть жалоб подана:

- о нарушении права на свободу и личную неприкосновенность — из-за самого факта задержания, а также неоправданно длительного нахождения в отделе полиции;
- о нарушении права на справедливое судебное разбирательство — во время заседаний по административным делам суд отказывался вызывать свидетелей со стороны защиты или вызывать на допрос сотрудников полиции, проводивших задержания;
- о нарушении права на свободу слова — задержанным часто ставили в вину плакаты и политические лозунги;
- о нарушении права на свободу собраний — согласно Конституции, жители России имеют право собираться мирно и проводить митинги.

Для того чтобы подать жалобу в ЕСПЧ через **генератор**, заявителю нужно заполнить форму и прикрепить необходимые документы в определенном порядке. Документ генерируется автоматически и отдается на проверку юристам. Они смотрят, все ли корректно заполнено и требуются ли какие-то уточнения. Потом передают документ на повторную юридическую проверку. На этом этапе формируется итоговый вариант жалобы для отправки в ЕСПЧ. В некоторых случаях подключаются к проверке юристы из ПЦ «Мемориал». Затем заявителя

приглашают подписать жалобу лично, после чего документы отправляются почтой в Европейский суд.

«ЧЕЙ ЧАЙ, ВОВА?»

Жительница Калининграда Евгения Федулова подала через генератор три жалобы в ЕСПЧ. Первые две касались пикетов. На один из них она вышла в начале 2020 года, на второй — в августе 2020 года, после отравления Алексея Навального.

«Я узнала о Навальном в 2017 году, после чего стала интересоваться политикой. Потом у нас открылся его штаб, была предвыборная кампания. Мы, волонтеры штаба, раздавали листовки, агитировали за нашего кандидата. После массовых протестов в Хабаровске у нас на главной площади по субботам стали собираться критически настроенные люди с оппозиционными взглядами. Отравление Навального в августе 2020 года потрясло всех, для многих было очевидно, что и почему произошло. В очередную субботу я пришла на площадь с листком формата А4, с надписью „Чей чай, Вова?“» — рассказывает Федулова.

В тот день ее не задержали, но через несколько дней вызвали на беседу. В отделе полиции составили протокол по статье о нарушении порядка проведения митинга (ч. 5 ст. 20.2 КоАП). Суд назначил ей 20 часов обязательных работ.

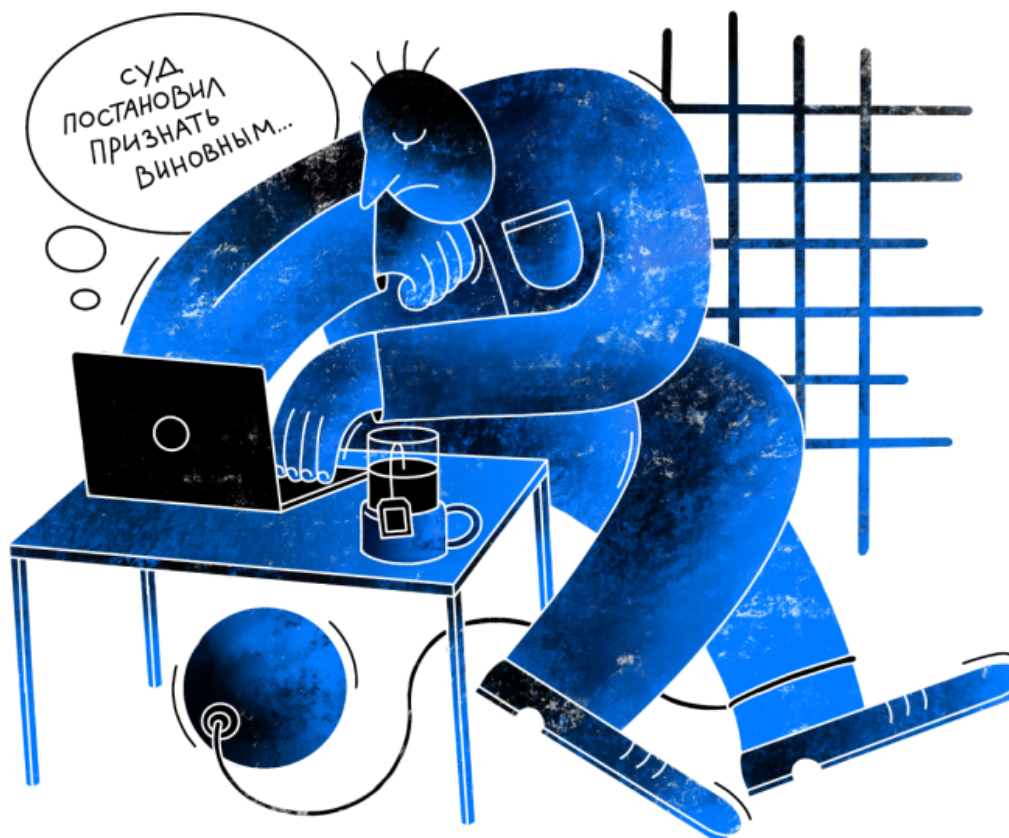
Третья жалоба Федуловой касалась акции протеста в поддержку Навального 23 января. Во время митинга ее снова никто не задержал, но через несколько дней полицейские остановили на выходе из дома и привезли в отдел полиции, где на Федулову составили протокол по статье о повторном нарушении правил участия в акции (ч. 8 ст. 20.2 КоАП). Суд назначил шесть суток ареста.

ЮРИСТЫ И ГЕНЕРАТОР ЖАЛОБ

«В первую очередь важно отметить, что российские суды гораздо чаще стали назначать аресты задержанным на акциях», — рассказывает координатор программы ЕСПЧ в ОВД-Инфо Ксения Просвиркина, описывая тенденции нарушений прав задержанных последних трех лет.

Еще одно из наиболее частых нарушений, ставшее трендом, — отложенное задержание. Через соцсети и камеры наблюдения **полицейские отыскивают** участников акций, а затем задерживают их у дома или вызывают на составление протокола в отделы полиции. На эти действия силовиков граждане тоже жалуются в ЕСПЧ при помощи генератора жалоб.

Другим распространенным в 2021 году нарушением стало проведение судебного заседания по видеоконференцсвязи из стен спецприемника без согласия арестованного. «Человека просто выдергивают из камеры, ведут в какую-то комнату и оттуда организуют созвон с судом. При этом возможности и времени для подготовки своей защиты у арестованного нет, как и возможности проконсультироваться с юристом», — добавляет Просвиркина.



Елена Фельгенгауэр — одна из тех общественных защитников ОВД-Инфо, кто занимался проверкой жалоб, а также представлением интересов заявителей в российских судах, которые нужно пройти, прежде чем подать жалобу в ЕСПЧ. За 2019 год она подала 16 жалоб по тем заявителям, которых защищала в российских судах. Десять жалоб уже коммуницированы, а пять — зарегистрированы. Еще более 50 жалоб она отправила в ЕСПЧ как проверяющий общественный защитник: из них коммуницированы 27, а 15 зарегистрированы.

«Во время работы я сталкивалась с двумя крайностями: либо человек вообще ничего не пишет и говорит, что все нормально, — при этом в тексте жалобы указано, что он провел сутки в отделе полиции, спал на скамейке и ничего не ел. Либо наоборот: человек настолько впечатлен тем, что с ним произошло, что начинает в мельчайших подробностях все описывать. Мне приходится очень деликатно и нежно говорить, что

жалоба это не роман и нужно ее сокращать», — рассказывает о своей работе Фельгенгауэр.

Генератор жалоб берет на себя большую часть однообразной работы. Общение с заявителями и выяснение подробностей, где это необходимо, лежит по-прежнему на общественных защитниках и юристах.

ПОДВАЛ И ПАРА УДАРОВ КУЛАКОМ В КОРПУС

Намного чаще стали встречаться нарушения права на уважение частной жизни. Это связано с принудительным фотографированием задержанных и снятием у них отпечатков пальцев. Об этом в своей жалобе писал и активист из Москвы Виктор Немытов. Он отправлял через генератор жалобу на задержания на акции 2 февраля 2021 года.

«Меня в тот день задержали два раза. Один раз у суда. Второй раз в центре Москвы. Во время первого задержания мне вменили нарушение порядка проведения митинга, хотя я просто стоял у суда и никого не трогал. Чуть-чуть меня подержали в отделе: меньше трех часов. Все вообще было предельно честно там. Мне даже бумажку дали, где указали, что отобрали у меня мой плакат. В общем, идеально все прошло. Под вечер полицейские были более жестко настроены. Когда задерживали в центре, меня слегка приложили головой о бронежилет. У меня там даже синяк остался. Потом привезли нас в отдел полиции по району Орехово-Борисово Северное. Там уже полный беспредел начался», — делится Немытов.

Сначала всех задержанных, по его словам, заставили встать лицом к стене, положив руки на стену. Потом попросили отдать телефоны. Немытов высказывал возражения, в итоге телефон у него вырвали.

«Потом у нас начали снимать отпечатки пальцев. Я сказал, что не хочу в этом участвовать. Долго они мне что-то предлагали, а я все отказывался от их «заманчивого предложения». Потом меня повели в подвал. Полицейские говорят мне: „Давай снимем отпечатки пальцев“. Я в ответ: „Не хочу“. Ну и дали мне подзатыльник», — вспоминает активист.

Второй раз Виктора Немытова повели в подвал, когда он не захотел называть пароль от своего телефона. «Они мне опять: „Дай пароль от телефона“. Я в ответ: „Не хочу“. Ну прилетает мне пара ударов кулаком в корпус, и я такой: „А я по-прежнему не хочу“. Прилетает еще пара ударов кулаком в корпус. Так примерно раз пять было. Пароль я им так и не сообщил», — добавляет Немытов.



В протоколе активист пытался указать, что к нему применяли силу, как при задержании, так и в отделении полиции, но его заставили все переписывать.

Единственное, что он смог сделать, — это указать, что с протоколом не согласен.

Ночь Немытов провел в отделе полиции. Утром состоялся суд, где его признали виновным по статье о повторном нарушении правил проведения митинга (ч. 8 ст. 20.2 КоАП). Решение он обжаловал сначала в российских инстанциях, а потом обратился через генератор жалоб в ЕСПЧ. Обе его жалобы уже зарегистрированы.

БЫСТРАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ЕСПЧ

После того как жалоба отправлена в ЕСПЧ, она должна пройти сначала этап регистрации, потом коммуникации — процесс, когда государство-ответчика информируют о поступлении жалобы и задают обеим сторонам вопросы. Только после этого будет вынесено какое-то решение. Четкие сроки для каждого из этих процессов назвать сложно. Руководитель юридического отдела ОВД-Инфо Александра Баева рассказывает, что рассматривать российские жалобы, связанные с протестами, в Европейском суде стали быстрее.

Жалобы по летним акциям 2019 года были коммуницированы раньше, чем жалобы по акциям 2018 года. Ни одного решения по летним протестам 2019 года пока вынесено не было. Сейчас приходят решения по акциям еще 2014 года. Коммуникация их заняла два года, а рассмотрение — шесть лет.

«Сейчас все происходит в несколько раз быстрее. Коммуникация занимает три-шесть месяцев. Я думаю, это связано с тем, что ЕСПЧ уже многие вещи очевидны: например, что в России происходят систематические нарушения, связанные со свободой собраний, а решения Европейского суда не исполняются», — говорит Баева.

С ней согласна и координатор программы ЕСПЧ в ОВД-Инфо Ксения Просвиркина. По ее словам, причиной ускорения этого процесса может быть и то, что жалобы по акциям 2019 года были однотипными. «К тому же, Россия — лидер не только по количеству жалоб в ЕСПЧ, но и по количеству жалоб по митингам», — уточняет Просвиркина.

Всего на сегодняшний момент с помощью генератора отправлены 822 жалобы в ЕСПЧ. Из них коммуницированы 405, еще 122 зарегистрированы, остальные ожидают регистрации. По итогам прошедших в 2021 году протестов подана 171 жалоба.

По словам Просвиркиной, подача жалоб в ЕСПЧ — реальный способ получить справедливое судебное решение. Она уверена, что это логичный шаг по восстановлению справедливости после того, как человека незаконно задержали на митинге и привлекли к административной, а иногда и уголовной ответственности.

«Люди же на митинги выходят в первую очередь за справедливостью. Есть, конечно, шанс того, что решение не будет вынесено в твою пользу, но ты ничего от этого и не теряешь. Можешь даже получить компенсацию. Это всегда приятно. Кроме того, жалобы в ЕСПЧ могут повлиять на судебную практику в стране», — добавляет Просвиркина.

Несмотря на то что реальных изменений в сфере свободы собраний даже после вынесенных решений ЕСПЧ пока не произошло, есть уже несколько прецедентных кейсов. Например, в 2019 году было вынесено решение по делу «Томов и другие против России». Тогда Европейский суд признал условия перевозки заключенных пыточными, и в России велись разговоры о создании новых, более комфортных автозаков. В 2017 году было вынесено решение по делу Лашманкина, в котором ЕСПЧ указывал

на ряд проблем в реализации свободы собраний — в частности, на недопустимость запрещать проводить протестные акции в Москве. Больших подвижек ни по одному из дел пока нет.

По идее, Россия должна выполнять решения ЕСПЧ. Это обязательства, которые страна взяла на себя, вступив в Совет Европы. На практике же неисполнение решений для России не редкость, хотя чаще компенсации все-таки выплачиваются, и не исполняет Россия только принципиальные решения. С 2020 года необязательность исполнения решений ЕСПЧ даже зафиксирована в Конституции. Согласно **новой норме**, решения межгосударственных органов, принятые в истолковании, противоречащем основному закону, не должны исполняться на территории страны. Однако есть и Венская конвенция, по которой, страна, взявшая на себя международное обязательство, не имеет права не исполнять его, ссылаясь на внутригосударственное право.

Акции в поддержку Алексея Навального

Сторонники Навального в разных городах выходят на акции в его поддержку в связи с его отравлением в августе 2020 года и взятием под стражу после возвращения из Германии в январе.

63  **608** 

Ещё почитать



**База политически мотивированных уголовных
преследований**