



Татьяна Москалькова / Фото: дума.gov.ru, CC BY 4.0

07.04.2021, 18:29

НОВОСТИ

Уполномоченная по правам человека выпустила доклад. В нем говорится и о свободе собраний

В начале апреля уполномоченная по правам человека Татьяна Москалькова выпустила **доклад** о своей работе в 2020 году. Документ был опубликован на сайте уполномоченной, один из разделов доклада посвящен свободе собраний. Рассказываем, какие изменения произошли в этой сфере.

По данным доклада, в 2020 году в России прошли 32 064 публичных мероприятия — почти вдвое меньше, чем в 2019 году (63 473).

Хотя число акций сократилось, Москалькова получила больше обращений с жалобами в связи с акциями, чем

в прошлом году (27 в 2019 году, 39 в 2020 году, семь из них — коллективные). По четырем из них (включая одну жалобу в отношении неопределенного круга лиц) уполномоченная «оказала содействие в восстановлении нарушенных прав», отмечается в докладе.

[Зачем обращаться к Уполномоченному по правам человека при задержании](#)

Большая часть обращений связана с административной ответственностью из-за акций (нарушения при составлении протоколов, необоснованные судебные решения, чрезмерные наказания). Поступали также жалобы на необоснованные задержания участников акций, недопуск к ним адвокатов, проблемы с согласованием акций.

В докладе сообщается о 2452 задержанных на акциях за год (со ссылкой на данные [ГИАЦ МВД РФ](#)).

По данным уполномоченной, 2127 мероприятий (7%) прошли без согласования. Учитывались ли среди несогласованных акций одиночные пикеты, не требующие подачи уведомления, не уточняется. «Вероятно, количество несанкционированных публичных мероприятий было бы меньше, если бы уровень диалога органов государственной и местной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества был выше», — говорится в докладе.

Уполномоченная не приводит данных о том, сколько уведомлений об акциях подали россияне в органы власти и сколько они получили отказов в согласовании. В то же время такая информация есть, например, по Санкт-Петербургу: она **содержится** в докладе регионального уполномоченного Александра Шишлова, опубликованном в марте 2021 года. По данным доклада, региональные органы власти (Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности) в 2019 году согласовали 40% уведомлений о публичных мероприятиях (всего жители подали 383 уведомления), в 2020 году — 15% (из 91). Администрации районов Санкт-Петербурга, куда **подаётся** уведомление об акциях с числом участников до 500 человек за пределами центра города, согласовали в 2020 году 60% мероприятий (жители подали 1976 уведомлений), а в 2020 году — 57% (из 317). Таким образом, число поданных уведомлений в Санкт-Петербурге в 2020 году существенно сократилось, а доля отказов — возросла.

По **данным** Судебного департамента Верховного суда, в российские суды поступило 526 жалоб на отказы в согласовании акций только за первые шесть месяцев 2020 года. По 384 жалобам суды вынесли решения, 32% из них удовлетворили суды первой инстанции. При этом по 15% дел суды вынесли решения с нарушением сроков, то есть уже после предполагаемого дня акции.

Среди ключевых проблем со свободой собраний в 2020 году авторы доклада отмечают запреты и ограничения, наложенные на публичные мероприятия в условиях пандемии COVID-19, а также проблемы, связанные с тем, как эти ограничения накладывались: отсутствие сроков действия ограничений, смешение понятий «массовые мероприятия» и «публичные мероприятия» и другие (подробнее об этом можно прочитать в докладе ОВД-Инфо **«Свобода собраний на фоне пандемии. Полгода запретов»**).

Уполномоченная отметила, что в условиях пандемии «цифровые пространства стали площадками для публичного выражения гражданами своих настроений». В пример она приводит онлайн-мероприятия, приуроченные к 1 мая и к Дню Победы 9 мая. Между тем, по наблюдениям ОВД-Инфо, попытки проведения оппозиционных акций онлайн, напротив, пресекались: например, в марте 2020 года Роскомнадзор ограничил доступ к сайту кампании против внесения поправок в Конституцию; в апреле СМИ **сообщали**, что компания «Яндекс» удаляет комментарии в приложениях «Яндекс.Карты» и «Яндекс.Навигатор», в которых пользователи устраивали «онлайн-митинги», высказываясь критически в том числе о возможности «обнуления» президентских сроков Владимира Путина.

Отдельно в докладе отмечается проблема пресечения одиночных пикетов, распространения на них действия «коронавирусных» запретов и признания таких акций «массовыми». Как следствие, они требуют предварительного согласования, в противном случае полицейские могут составить на пикетчиков протоколы об административных правонарушениях. ОВД-Инфо **известно** как минимум о 799 задержаниях в связи с одиночными пикетами в 2020 году.

Одиночные пикеты: данные

Подводя итог, уполномоченная по правам человека в РФ Татьяна Москалькова дала следующие рекомендации в области свободы собраний:

- 1** Выполнять требования закона и не привлекать к ответственности за одиночное пикетирование, если не выполняются все критерии для признания мероприятия массовым: одновременность, территориальная близость, единство целей и организации.
- 2** Ограничивая свободу собраний из-за коронавируса, не смешивать понятия «массовые мероприятия» и «публичные мероприятия» (включая одиночные пикеты). Ограничения должны вводиться только на определенный срок и обязательно быть соразмерными эпидемиологической угрозе. Необходимо упорядочить практику введения таких ограничений.
- 3** Исполнить постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 г. № 27-П и от 1 ноября 2019 г. № 33-П об устранении необоснованных ограничений субъектами РФ мест проведения публичных мероприятий.
- 4** Внести поправки в законодательство о митингах, чтобы привести его в соответствие с решениями Европейского суда по правам человека.
- 5** Предусмотреть электронную подачу жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях; наделить уполномоченных по правам человека правом обжаловать вступившие в силу постановления.

Выделяя значение свободы собраний, уполномоченная подчеркивает, что в некоторых случаях публичные мероприятия «позволили найти путь к диалогу общества

с властью и выйти на решение ряда системных проблем»
(речь идет, в частности, о протестах в Башкортостане,
Кузбассе, Архангельской области).