



Фото: Давид Френкель

14.05.2020, 13:20 **Вся Россия**

МНЕНИЯ

Полномочия без ответственности: какие поправки в закон о полиции предложило правительство

Правительство внесло в Госдуму законопроект, который предусматривает изменения федерального закона «О полиции». Законопроект дает полиции право вскрывать транспортные средства, расширяет возможности действий при оцеплении территории (например, митингов) и так далее. О том, что изменится, ОВД-Инфо рассказала директор фонда «Общественный вердикт» Наталья Таубина.

Часть пунктов этого документа — мелкие уточнения. Из важного — они везде **«личный досмотр»** меняют

на «личный осмотр». Насколько я понимаю, досмотр — это законодательно отрегулированная процедура, происходящая в определенных условиях. Досмотр не требует согласия осматриваемого, зато законодательно описан. Осмотр непонятно, как отрегулирован, обязателен он или нет. Соответственно, не очень понятна ответственность [за нарушения] сотрудников при проведении осмотра.

Право на вскрытие транспортного средства — это нововведение. Не очень понятно, как оно будет реализовываться на практике: это касается подозреваемых, которые находятся в машине, либо надо кого-то задержать и поехать за ним, а чья-то машина оказалась под рукой? За вред, причиненный в результате вскрытия, полиция ответственности нести не будет. Появляется новое полномочие, не обремененное ответственностью.

Вообще весь законопроект добавляет полномочий и возможностей полиции для ведения служебной деятельности — осматривать людей, ограждать территорию проведения публичного мероприятия — но совершенно не вводится никаких сдерживающих факторов в виде наказаний за превышение полномочий. И сами полномочия сформулированы так общо, что не всегда понятно, к чему они относятся — как в случае с вскрытием транспортного средства.

Возможность оцеплять место преступления у полиции была и раньше, теперь **добавляется возможность осматривать людей, которые хотят зайти на территорию или с нее выйти.** Выглядит вроде логично, но никакой ответственности [за превышение полномочий при осмотре] не предусматривается.

Раньше были «преступления» и «правонарушения», а в законопроекте появляется некий третий тип, совершенно мне непонятный — «происшествие».

Появляется право осматривать «места происшествий».

Когда мы говорим о преступлениях и правонарушениях, они регулируются Уголовным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях. Там отрегулировано, в каких ситуациях и что может происходить: досмотр, обыск, изъятие документов и так далее. Как будет рассматриваться обоснованность действий сотрудников полиции в ходе «происшествия», непонятно.

То есть новое полномочие полиции дается, но выносится за процессуальные границы. У сотрудников, таким образом, развязываются руки. Если раньше было понятно, что, например, для обыска нужен ордер, обыск должен проходить по определенным правилам, то теперь появляются некие «происшествия», в рамках которых можно много чего делать. И, по крайней мере, в этом законопроекте, не объясняется, что означает «происшествие».

Также появляется норма о том, что **сотрудник полиции не подлежит преследованию за действия, совершенные при выполнении обязанностей**, возложенных на полицию, если они соответствуют закону «О полиции» и другим федеральным законам. Но закон написан так, что его можно трактовать по-разному, так что нельзя и полностью освободить от ответственности за действия, совершенные при исполнении обязанностей.

Похоже, законопроект описывает ситуации, с которыми полицейские часто сталкиваются и где им сложно. Законопроект укладывается в канву последних нескольких лет, когда происходит наделение правоохранительного блока все большими полномочиями при том же объеме ответственности или даже ее сокращении.